



ЕВРОПЕЙСКИЕ МОДЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Жители Соединенного Королевства, как это ни странно, во все времена отличались особой склонностью к азартным играм. Всегда сдержанных британцев азарт превращал в игроков, поистине одержимых, причем настолько, что ради игры они постоянно шли на нарушение законов, конфликты с властью, шли массово. Главными же провокаторами нарушений всегда выступали правители туманного Альбиона, которые всячески пытались лишить свой народ игр, но при этом сами с удовольствием предавались азарту

ИСТОРИЯ

История регулирования игр на территории Соединенного Королевства – это история запретов. Ричард I Львиное Сердце запретил в своей армии игры на деньги, но этот запрет не распространялся на рыцарей. В 1388 году Ричард II не стал ограничиваться лишь армией, а запретил игры в кости на территории всего Королевства. Эдуард IV ограничил легальное проведение карточных игр лишь 12 днями в году – «рождественский период». Все монархи, устанавливая запреты, мотивировали их исключительно необходимостью уберечь свой народ от пагубного влияния азарта. Правителей возмущало, что британцы тратили на игры больше времени, чем на практику стрельбы из лука, подумав только!

Помимо постоянного противостояния власти и народа игры стали также и одной из причин раскола церкви и появления самостоятельной англиканской церкви (XVI век). Католический клир был обвинен в разврате, в том, что католические священники и монахи постоянно играют в карты и кости и при этом проигрывают огромные церковные средства.

В 1664 году Чарльз II подписал закон, по которому размер проигрыша не мог превышать 100 фунтов. Все, что было свыше этой суммы, можно

было не платить. Королева Анна в 1710 году снизила разрешенную сумму проигрыша до 10 фунтов. Более того, даже уплата 10 фунтов относилась к «делу чести», поскольку игорный долг не влек правовых обязательств для проигравшего.

В XVIII веке у английских аристократов появляется новая забава – арабские скакуны. Содержать и прогуливать свою собственную лошадь отныне был «обязан» любой уважающий себя дворянин. Лошадиные бега, в свою очередь, порождают новый вид азартных игр – ставки на бега. Популярность лошадиных бегах сразу же сказывается на количестве вовлеченных в ставки игроков и на размерах самих ставок, которые часто намного превышают размер главного приза победителя соревнований.

Еще одной разновидностью азарта стали лотереи, которые проводились в Королевстве с XVI века. Цели их проведения, как правило, публично оглашались. Так, на средства от лотерей были построены Вестминстерский мост, Британский музей, множество библиотек. Сохранились данные о лотерее 1694 года. Главный приз был равен 2500 фунтов, всего было продано 100 000 билетов по 10 фунтов каждый, а прибыль можете посчитать сами. Помимо государственных проводились и частные лотереи. Для них необходимо было получить санкцию парламента, принимавшего в таком случае специальный закон.

В XIX веке центральной фигурой азартной жизни Великобритании становится букмекер. В игру были вовлечены все слои населения, не исключая детей. Самыми популярными печатными изданиями становятся газеты и журналы, посвященные спортивным событиям: «Спортивная жизнь», «Спортсмен», «Спортивная хроника» и др.

В 1853 году принимается акт, ставящий деятельность букмекеров вне закона, проводятся полицейские рейды, но все безрезультатно. Общество жаждет игры.

К 1968 году в стране функционировало около 1200 игровых клубов, практически бесконтрольных, часто принадлежавших криминальным элементам.

Деятельность же букмекеров, напротив, была упорядочена, взята под особый контроль: они переместились с улиц в офисы и превратились в законопослушных бизнесменов.

Таким образом, закон 1960 года, избавив страну от одной проблемы (букмекеры), породил другую (игровые клубы), не менее сложную.

Понимая необходимость срочного вмешательства, парламент в 1968 году принимает но-



вый закон об азартных играх, который на долгие годы становится основой игорного бизнеса Великобритании по которому деятельность по организации и проведению азартных игр и пари подлежала обязательному лицензированию. Был учрежден специальный орган, занимающийся лицензированием и контролем за предприятиями игорного бизнеса, – Совет по азартным играм (Gaming Board), напрямую подотчетный Министерству внутренних дел. Количество казино заметно сократилось. К 1976 году лицензии смогло получить лишь 121 заведение (24 в Лондоне). Более того, казино разрешалось открывать только в специальных «зонах»: одно казино на 125 000 жителей плюс необходимость соблюдения границ графств. Таким образом, к

настоящему моменту казино открыты в Уэльсе в 2-х городах, в Шотландии в 4-х, в Англии более чем в 40 населенных пунктах.

Подробно регламентировался порядок работы игорных заведений. Все казино, как и прежде, должны были соблюдать клубную систему. Для того чтобы стать членом клуба и начать игру, необходимо было ждать минимум 48 часов с момента подачи заявления на членство. Игорные заведения могли работать не более 14 часов в сутки. Запрещалось предоставление кредитов проигравшимся клиентам. Игровому персоналу категорически запрещалось брать чаевые. Весь персонал игорного заведения должен был проходить обязательную сертификацию в Совете по азартным играм. Совет выдавал следующие виды сертификатов: 1) «красный» – для дилеров, инспекторов, супервайзеров и сотрудников службы безопасности казино; 2) «серый» – для менеджеров казино; 3) «белый» – для руководителей казино; 4) «розовый» – для менеджеров бинго.

В игорных заведениях были запрещены любые виды развлечений (шоу-программы, выступления артистов и т.п.). Запрещалась любая реклама казино.

О РЕКЛАМЕ

Однако, несмотря на запрет рекламы внутри страны, многие казино начинают активные кампании по привлечению клиентов за рубежом. Во второй половине XX века британские казино становятся излюбленным местом времяпрепровождения богатейших людей Ближнего и Дальнего Востока. Несмотря на разнообразие ограничений мер, Лондон превращается в один из мировых центров азарта. В середине 1970-х годов доходы лондонских казино составляют 75% доходов всех казино Великобритании.

СОВРЕМЕННОСТЬ

В 2005 году принимается новый Закон об азартных играх (The Gambling Act 2005). Он состоит из 18 глав (более 350 статей), в нем подробно регулируются практически все существующие способы реализации азарта (тотализаторы, лотереи, казино, игровые автоматы и т.п.), устанавливается система государственных органов, действующих в сфере игорного бизнеса, предусматриваются средства борьбы с игроманией, защиты детей и др. Закон полностью вступил в действие в сентябре 2007 года. Остановимся на некоторых положениях нового Закона. В первой статье выделяются основные цели регулирования, которые и обуславливают все остальные нормы Закона:

1) недопустимость сращивания игорного бизнеса с криминалом;

2) обеспечение честной игры;

3) защита детей и других незащищенных слоев населения от вовлечения в азартные игры.

В соответствии с Законом создается Комиссия по азартным играм. Это независимый государственный орган, который располагается в Бирмингеме. Члены Комиссии и ее председатель назначаются уполномоченным министром (сейчас это министр культуры, СМИ и спорта), всего в нее входит 9 членов. Член Комиссии не может быть назначен на срок более 5 лет, а общий срок его службы не может превышать 10 лет. Штат Комиссии – 280 человек, 40 – работают в региональных отделениях. Основная функция Комиссии – лицензирование и контроль деятельности по проведению азартных игр, право налагать штрафы за нарушение игорного законодательства, расследование фактов незаконного проведения азартных игр. Комиссия разрабатывает специальные инструкции для местных органов власти, занятых в процессе лицензирования игорной деятельности.

Закон предусматривает создание новых казино, к которым предъявляет особые требования. Новые казино могут быть 3-х видов. В одном регионе может быть:

1) **1 «региональное» казино.** Требования: общая площадь не менее 5000 квадратных метров, минимум 40 игровых столов, игровых автоматов максимум 1250, игровые автоматы могут быть любой категории. Закрепляется обязательное соотношение количества игровых столов к автоматам, равное 1:25, т.е. если в казино 40 столов, то необходимо иметь 1000 автоматов. «Региональным» казино разрешено проводить так называемые игры казино, т.е. игры, в которых заведение имеет преимущество над игроками (неравные игры); организовывать бинго, а также принимать ставки;

2) **8 «больших» казино.** Требования: общая площадь не менее 1500 квадратных метров, минимум один игровой стол, игровых автоматов максимум 150, игровые автоматы должны быть категорий В1–D. Закрепляется обязательное соотношение количества игровых столов к автоматам, равное 1:5. То есть если в казино 30 столов, необходимо иметь 150 автоматов. «Большим» казино разрешено проводить «игры казино», организовывать бинго, а также принимать ставки;

3) **8 «маленьких» казино.** Требования: общая площадь не меньше 750 квадратных метров, минимум один игровой стол, игровых автоматов максимум 80, игровые автоматы

должны быть категорий В1–D. Закрепляется обязательное соотношение количества игровых столов к автоматам, равное 1:2, т.е. если в казино 10 столов, то необходимо иметь 20 автоматов. «Маленьким» казино разрешено проводить «игры казино» и принимать ставки.

Казино, образованные до принятия Закона 2005 года продолжают свою работу независимо от нормативов нового Закона.

Закон предусматривает **классификацию игровых автоматов** на определенные категории на основе классификации размеров ставок и выплат. Игровые автоматы разделяют на категории А, В, С, D. Категория В, в свою очередь, делится еще на четыре подкатегории.

Но нельзя не отметить тот профессионализм, с которым британские власти решают поставленные перед ними задачи. Они прекрасно понимают весь комплекс проблем, связанных с легализацией азарта, и с завидной педантичностью их решают. При этом учитываются не только государственные интересы, но и интересы самого бизнеса, интересы британского общества.

СТАТИСТИКА

1. Количество казино на территории Королевства – 138 (из них 24 в Лондоне). Общий дроп (деньги, обменные на игровые фишки) всех казино составил 4,158 млрд фунтов. Работают 15 300 сотрудников.

2. Количество клубов бинго – 676. Общая сумма ставок составила 1,777 млрд фунтов. В клубах работает 18 500 человек.

3. Количество игровых автоматов – 244 000. Суммарная прибыль от автоматов составила 2,17 млрд фунтов. Их обслуживает 21 996 человек.

*Евгений Ковтун
Фото И. Романюк, О. Брегеда*

